

# 铜川市气象局办公室文件

铜气办发〔2022〕22号

---

## 铜川市气象局办公室关于 印发升放气球安全责任落实工作清单的通知

各区县气象局，市局直属各单位、机关各科室：

为贯彻落实全省气象部门防雷与升放气球安全监管工作电视电话会议精神，压实压紧升放气球安全责任，根据《通用航空飞行管制条例》《中国气象局升放气球管理办法》等法规规章，按照《陕西省升放气球安全责任落实工作清单》要求，结合我市实际，制定了《铜川市升放气球安全责任落实工作清单》，现印发给你们，请遵照执行。

附件:1.铜川市升放气球安全责任落实工作清单

## 2.铜川市气象部门升放气球监督检查事项清单

铜川市气象局办公室

2022年6月14日

---

抄送：省局政策法规处。

---

铜川市气象局办公室

2022年6月14日印发

---

## 附件 1

# 《铜川市升放气球安全责任落实工作清单》（一）

责任单位：升放气球资质单位

序号	责任类目	责任内容	责任条款
1	主体责任	一. 组织机构	1. 升放气球单位实行资质认定制度，未按规定取得《升放气球资质证》的单位不得从事升放气球活动。
			2. 承担本单位升放气球活动主体责任，法定代表人、主要负责人、实际控制人同为本单位升放气球活动安全第一责任人。
			3. 贯彻执行有关升放气球法律法规，并接受当地气象主管机构和城市管理部门的监督管理，配合气象主管机构开展行政检查、事故调查等工作，对责令整改的事项按期限完成整改。
		二. 从业人员	4. 升放气球资质单位应具有四名以上作业人员，其中至少有一名具有相关专业中级以上技术职称的人员，相关从业人员在其工作职责范围内负有相应安全责任。
		三. 安全管理	5. 建立健全安全生产管理制度和质量管理体系，明确本单位安全责任部门和安全管理人員，将升放气球技术规范 and 标准等相关内容纳入本单位安全生产制度、应急演练及安全教育培训中。
			6. 加强业务管理，完善安全管理制度，规范资料档案，积极开展安全培训和警示教育，定期开展应急演练和安全操作培训。
			7. 每年 6 月底前将上一年度升放气球年度报告报资质认定机构。
		四. 设施设备	8. 配备开展升放气球活动所必须的设施设备、库房和消防应急器材，临时或短期储存危险气体的场所（若有）应当符合消防、环保和防雷安全等相关要求。
		五. 安全承诺	9. 签订《升放气球安全承诺书》，承诺严格遵守有关升放气球安全法规和相关管理制度，依法经营，安全生产。

2	活动禁止	六.禁止规定	10. 升放气球活动必须在审批机构批准的范围内进行。禁止在依法划设的机场范围内和机场净空保护区域内升放无人驾驶自由气球或者系留气球，但是国家另有规定的除外。
3	活动申请	七. 许可制度	11. 升放气球活动实行许可制度，并在许可机构批准的范围内开展升放气球活动。未经许可，任何单位和个人不得擅自开展升放气球活动。
		八. 申请条件	12. 升放气球活动申请，应当满足下列条件：1、申请单位应当具备升放气球资质，其升放气球资质证书在有效期内；2、不违反前款所列禁止性规定。
		九. 许可机构	13. 开展升放气球活动应向升放所在地县级以上地方气象主管机构提出申请。
		十. 申请时间	14. 升放无人驾驶自由气球至少提前五日、升放系留气球至少提前两日，升放无人驾驶自由气球还应提前两日向当地飞行管制部门提出升放申请。
		十一. 申请方式	15. 网上办理或窗口申请。网上办理：通过中国气象局行政审批平台或铜川政务服务网网上办理，流程操作。窗口申请：通过市、县政务服务大厅气象局窗口申请，流程操作。
		十二. 申请变更	16. 申请获得许可后须按批准的时间、地点、种类和数量等开展升放气球活动。 17. 取消升放活动的，应及时向许可机构报告。 18. 更改升放时间、地点或者数量的，应按规定重新提出申请。
4	活动开展	十三. 安全要求	19. 储运气体及充灌、回收气球必须严格遵守消防、危险化学品安全管理等有关规定。 20. 升放气球的地点应当与高大建筑物、树木、架空电线、通信线和其他障碍物保持安全的距离，避免碰撞、摩擦和缠绕等。 21. 在升放气球的球体及其附属物上必须设置识别标志。 22. 升放气球必须符合适宜的气象条件。 23. 系留气球升放的高度不得高于地面 150 米，但是低于距其水平距离 50 米范围内建筑物顶部的除外。

		24. 升放系留气球必须确保系留牢固。
		25. 系留气球升放的高度超过地面 50 米的, 必须加装快速放气装置。
	十四. 规范操作	26. 升放气球资质单位开展升放气球活动, 必须由本单位的专业人员进行操作。
		27. 严格遵守操作规程, 保证安全。
		28. 现场必须有专人值守。
	十五. 活动中止或终止	29. 升放气球资质单位接受委托, 开展升放气球活动, 应当与委托单位(个人)签订正式的委托协议。
		30. 升放气球活动委托协议中, 应当有如遇雷电、大风等恶劣天气或其他不宜、不能开展升放气球活动的情形出现时, 升放气球资质单位基于安全考量, 可以依据实际情况中止或终止本次升放气球活动的条款, 此约定为免责条款, 升放气球活动委托单位(个人)不得因此而向升放气球资质单位追责。
		31. 升放气球活动过程中, 前款所列情形出现时, 升放气球资质单位应向升放气球活动委托单位(个人)说明情况, 果断中止或终止本次升放气球活动。
		32. 如若升放气球活动委托单位(个人)不顾安全, 坚持要求升放气球资质单位继续履行双方签订的升放气球活动协议, 强令冒险作业, 升放气球资质单位应予以拒绝, 并向当地气象主管机构和城市管理部门报告。
	十六. 应急预案	33. 制定完善升放气球意外事故应急处置预案, 并报当地县级气象主管机构备案。
		34. 在升放气球过程中, 如发生无人驾驶自由气球非正常运行、系留气球意外脱离系留或者其他安全事故, 升放单位应当立即停止升放活动, 启动应急预案, 采取一切必要手段进行现场紧急处置, 同时向飞行管制部门、所在地气象主管机构、城市管理部门、应急管理部门报告, 不得隐瞒不报。
		35. 加装快速放气装置的系留气球意外脱离系留时, 升放系留气球的单位应当在保证地面人员和财产安全的条件下, 快速启动放气装置。
		36. 配合相关部门做好有关事故的善后处理工作。

## 《铜川市升放气球安全责任落实工作清单》（二）

责任单位：地方各级气象主管机构

序号	承担责任	责任类目	责任内容
1	升放气球安全 监管责任	一、市县气象 主管机构共 同监管责任	1. 贯彻执行升放气球活动有关法律法规、技术标准和上级关于升放气球安全的政策及工作要求，依法开展本行政区域内升放气球活动安全监管工作。
2			2. 建立健全升放气球安全监管组织体系，明确升放气球安全监管责任部门及相应工作职责，制订完善升放气球安全监管工作规则，建立健全升放气球安全监督管理考核制度。
3			3. 与公安、空管、应急管理、市场监管、城市管理等部门建立协同监管和信息共享机制，依法依规管理本行政区域内的升放气球活动。
4			4. 加强对升放气球法律法规和安全知识的宣传，重点对违反规定升放气球可能造成的严重危害进行宣传，提高升放单位和社会公众的安全意识。
5			5. 依法依规对本行政区域内升放气球活动开展行政审批。在开展升放气球活动的审批过程中，要严格审查申请单位的资质、升放环境、升放期间的气象条件及其他安全条件等，严禁批准不符合安全要求的升放活动。对于城市区域升放气球活动的审批，要充分考虑城市人员密集场所的人员数量大、流动性强等特点，严格审查申请单位的资质、升放环境、升放期间的气象条件及其他安全条件等，不符合安全要求的一律不得批准。对适用告知承诺制的申请单位，要及时进行核查，确保不因告知承诺降低审批要求。
6			6. 依法依规对本行政区域内的升放气球活动进行安全监管，重点对下列内容进行监督检查： (一) 升放气球单位是否具有资质证； (二) 升放气球单位是否按照规定程序进行申报并获得批准； (三) 升放气球的时间、地点、种类和数量等是否与所批准的内容相符合；

		<p>(四) 放飞气球单位和作业人员、技术人员是否遵守有关技术规范、标准和规程；</p> <p>(五) 气球的放飞是否符合有关安全要求。</p> <p>(六) 放飞现场是否有专人值守。</p>
7		7. 制定完善放飞气球意外事故应急处置预案和违禁放飞气球应急处置预案，一旦出现气球爆炸、意外脱离或违禁放飞的情况，应迅速启动应急处置预案，及时通报和配合相关部门组织做好现场秩序维护，并认真开展案件调查。
8		8. 制定并实施放飞气球安全监督检查年度计划，对本行政区域内的放飞气球单位和放飞气球活动进行监督检查，加强与有关部门的协作配合，强化对大型综合体、集贸市场、学校、医院等重点区域周边的安全检查和巡查。依法开展放飞气球行政执法工作，严格落实行政执法“三项制度”，发现事故隐患要及时督促整改。
9		9. 重大节假日和重要社会活动期间，相关地区的气象主管机构要积极配合地方政府及有关部门对放飞气球活动进行管控，严格按照要求实施禁放工作。禁放期间，要加强与公安、空管等有关部门的协作配合，加强重点地区的安全检查和巡查，确保放飞气球相关装置全部封存并有专人看管，确保对违禁放飞气球事件的及时响应。对于检查和巡查中发现的问题，要及时督促整改，并跟踪落实整改情况，以高度的政治敏感性和责任感，确保重大活动期间不因放飞气球影响空中安全。
10		10. 积极提倡和引导以氦气等惰性气体取代氢气作为气球填充物，努力减轻放飞气球活动安全风险。
15	三、市气象主管机构监管责任	15. 依法依规开展放飞气球资质认定和延续工作，规范服务，便利群众。建立辖区内放飞气球资质单位名录库，加强对本行政区域内放飞气球资质单位及其放飞活动的安全监管；建立放飞气球安全监管台账，全面排查安全风险隐患，实施问题隐患和制度措施清单化管理，并依法督促整改，细化防范化解安全风险的系统性、机制性治理举措，确保市场主体依法依规、安全有序开展放飞气球活动。
16		16. 认真开展放飞气球单位资质和活动的行政审批工作。在开展放飞气球单位资质认定的审批过程中，依法依规，严格审查其法人资格、器材设备配备、危险气体运输、使用和存放情况等，严禁发放给不符合法定条件的申请单位，从源头上把好安全关。

17	17. 加大对本行政区域内升放气球活动的监督检查力度，加强与公安、空管、应急管理、市场监管、城管等部门的协作配合，通过“双随机、一公开”监管、联合执法检查、综合监管等有效方式，强化实地巡查，实施联合惩戒，并坚决做到“七个严禁”：严禁无资质开展升放气球活动；严禁不经审批或不按审批内容升放气球；严禁作业人员未经培训直接上岗；严禁不按国家规定运输、使用和存放危险气体；严禁不按标准规范规程升放气球；严禁发生事故后不及时报告；严禁出租、出借、挂靠升放气球资质。要督促升放气球资质单位组织开展对管理人员和作业人员的安全教育培训，重点培训升放气球法规、标准，增强安全意识、责任意识，提高升放气球操作技能和意外事故应急处置能力。
18	18. 资质认定机构每年对资质单位年度报告内容进行抽查，并公开抽查结果，年度报告和信用档案作为资质延续的依据。
19	19. 将升放气球活动和监督管理等信息纳入信用档案。
20	20. 指导和督促升放气球单位建立安全责任制，全面了解和掌握监管对象的升放气球安全主体责任和保障措施落实情况。
21	21. 督促升放气球资质单位组织开展对管理人员和作业人员的安全教育培训，重点培训升放气球法规、标准，增强安全意识、责任意识，提高升放气球操作技能和意外事故应急处置能力。
22	22. 指导、督促下属县级气象部门依法依规对本行政区域内升放气球活动进行事中事后监管和执法检查。
23	23. 对依法依规取得升放气球资质的单位进行日常监管，建立辖区内升放气球资质单位名录库，实现对本行政区域内升放气球资质单位和升放活动安全监管全覆盖；建立升放气球安全监管台账，全面排查安全风险隐患，实施问题隐患和制度措施清单化管理，并依法督促整改，细化防范化解安全风险的系统性、机制性治理举措，确保市场主体依法依规、安全有序开展升放气球活动。
24	24. 受理管辖范围内有关升放气球安全举报，做好安全事故调查鉴定等相关工作。



## 附件 2

# 开放气球活动监督检查事项清单

检查单位：XXXX 气象局

一、检查方式及被检对象	
<input type="checkbox"/> 现场检查 被检单位（全称）：_____ 地址：_____ 法定代表人：_____ 统一社会信用代码_____	
<input type="checkbox"/> 专项巡查 巡查路线：_____	
<input type="checkbox"/> 其他方式 _____	
二、检查内容和结果	
(一) 开放气球 检查情况	是否发现开放气球活动： <span style="float: right;"><input type="checkbox"/>是 <input type="checkbox"/>否</span>
	1. 开放气球活动是否已取得气象行政许可： <span style="float: right;"><input type="checkbox"/>是 <input type="checkbox"/>否</span>
	2. 开放气球活动是否按照批准的申请开放： <span style="float: right;"><input type="checkbox"/>是 <input type="checkbox"/>否</span>
	3. 是否符合开放环境要求： <span style="float: right;"><input type="checkbox"/>是 <input type="checkbox"/>否</span>
	4. 是否符合开放气象条件： <span style="float: right;"><input type="checkbox"/>是 <input type="checkbox"/>否</span>
	5. 开放的气球是否按照规定设置识别标志： <span style="float: right;"><input type="checkbox"/>是 <input type="checkbox"/>否</span>
	6. 开放气球活动现场是否有专人值守： <span style="float: right;"><input type="checkbox"/>是 <input type="checkbox"/>否</span>
	7. 从事开放气球的单位是否取得《开放气球资质证》： <span style="float: right;"><input type="checkbox"/>是 <input type="checkbox"/>否</span>
	8. 是否存在涂改、伪造、倒卖、出租、出借《开放气球资质证》或许可文书等情况： <span style="float: right;"><input type="checkbox"/>是 <input type="checkbox"/>否</span>
	9. 是否在安全事故发生后隐瞒不报、谎报、故意延迟不报、故意破坏现场，或者拒绝接受调查以及拒绝提供有关情况 and 资料 <span style="float: right;"><input type="checkbox"/>是 <input type="checkbox"/>否</span>
(二) 其他情况	
三、现场处理情况	
1. <input type="checkbox"/> 正常，未发现违规行为。	
2. <input type="checkbox"/> 责令改正违法行为：	
<input type="checkbox"/> 要求立即停止开放气球活动 <input type="checkbox"/> 要求按规定设置识别标志	
<input type="checkbox"/> 要求按批准的申请开放气球 <input type="checkbox"/> 要求指定专人值守	
<input type="checkbox"/> 其他处理：_____	
被检查单位 (个人) 签名	联系电话：_____
监督检查 人员签名	联系电话：_____ 检查时间： 年 月 日 时 分
备注	

注：带“□”的项目根据实际情况划“√”。